



[Menu](#)

Your search

[¿QUÉ SON LOS DERECHOS HUMANOS ? Donar](#)

[INICIO](#) [ACERCA DE NOSOTROS](#) [TEMAS DERECHOS HUMANOS POR PAÍS](#) [Ver todos los países>](#)
[DÓNDE TRABAJAMOS](#) [ÓRGANOS DE DERECHOS HUMANOS](#) [NOTICIAS Y EVENTOS](#) [PUBLICACIONES Y RECURSOS](#)

[OHCHR](#) > [Español](#) > [Noticias y eventos](#) > Noticia



“Dos proyectos de reforma legal socavan los derechos de manifestación y expresión en España” – Expertos de la ONU

[Inglés](#)

GINEBRA (23 de febrero de 2015) – Un grupo de expertos* en derechos humanos de las Naciones Unidas exhortaron hoy a España a rechazar dos proyectos de reforma legal que “amenazan con violar derechos y libertades fundamentales de los individuos”.

“Confiamos en que España adopte todas las medidas necesarias para garantizar, en la legislación nacional, el ejercicio de los derechos fundamentales y las libertades públicas de conformidad con los estándares internacionales”, señalaron los expertos en referencia a los proyectos de Reforma del Código Penal relativos a los delitos de terrorismo y de desórdenes públicos y de la Ley Orgánica de Protección de la Seguridad Ciudadana, que se encuentran actualmente en trámite de enmiendas en el Senado.

“Los derechos de manifestar pacíficamente y expresar colectivamente una opinión son fundamentales para la existencia de una sociedad libre y democrática”, indicaron los Relatores Especiales. “Nos preocupa que las propuestas de reforma puedan ser una respuesta del Gobierno y del poder legislativo a las numerosas manifestaciones que en los últimos años se han llevado a cabo en España”.

Proyecto de reforma del Código Penal

Los expertos independientes afirmaron que “el texto del proyecto de ley incluye definiciones amplias o ambiguas que abren el campo a una aplicación desproporcionada o discrecional de la ley por parte de las autoridades”.

Por ejemplo, el proyecto de reforma trata como ‘circunstancia agravante’ el hecho que una serie de delitos pudieran ser cometidos en el contexto de una ‘reunión numerosa’. “Se busca dar una base legal a este nuevo tipo de ‘circunstancias agravantes’ para aumentar la pena automáticamente en casos de manifestaciones. Esto es contrario al derecho internacional ya que podría tener un efecto disuasivo sobre el ejercicio de la libertad de manifestación pacífica”, recalcó el Relator Especial de la ONU sobre los derechos de reunión pacífica y de asociación, Maina Kiai.

El proyecto de reforma también propone castigar con prisión o multa quienes difundan públicamente mensajes o consignas que inciten a la comisión de delitos de alteración del orden público o que sirvan para reforzar la decisión de llevarlos a cabo. En este sentido, el Relator

Especial de la ONU sobre el derecho a la libertad de expresión, David Kaye, señaló que “la redacción de la ley conlleva serios problemas y, tal como están definidos los delitos, podría criminalizar quienes convoquen a manifestaciones pacíficas”.

Por otra parte, los expertos de la ONU señalaron que la definición de los delitos de terrorismo y las disposiciones relativas a la criminalización de los actos de ‘incitación y enaltecimiento’ o ‘justificación’ del terrorismo’ son excesivamente amplias e imprecisas. “Tal como está redactado, la ley anti-terrorista podría criminalizar conductas que no constituirían terrorismo y podría resultar entre otros en restricciones desproporcionadas al ejercicio de la libertad de expresión”. “El proyecto de ley podría además permitir abusos en los controles y retiro de información disponible en internet”, recalcó el Relator Kaye.

Proyecto de Ley Orgánica de Protección de la Seguridad Ciudadana

“La llamada ‘ley mordaza’ vulnera la propia esencia del derecho de manifestación pacífica pues penaliza una amplia gama de actos y conductas esenciales para el ejercicio de este derecho fundamental, limitando marcadamente el ejercicio del mismo”, indicó el Relator Kiai.

“Dicho proyecto de ley restringe de manera innecesaria y desproporcionada libertades básicas como es el ejercicio colectivo del derecho a la libertad de opinión y expresión en España”, añadió por su parte el Relator Kaye.

Por otro lado, las disposiciones de dicho proyecto de ley relativas al régimen especial de Ceuta y Melilla, “podrían permitir devoluciones en caliente a su país de origen de personas en peligro de ser sometidas a tortura y otras formas de malos tratos, en contradicción con las disposiciones del derecho internacional de los derechos humanos”, señalaron los expertos.

“Considerando el impacto que podrían tener este tipo de leyes sobre los derechos y libertades fundamentales, deben ser redactadas con cuidado y no pueden ser adoptados de forma precipitada” concluyeron los expertos.

Las advertencias de ambos expertos independientes fueron respaldadas por los Relatores Especiales de la ONU sobre la lucha contra el terrorismo, Ben Emmerson; los derechos humanos de los migrantes, François Crépeau; y sobre la situación de los defensores de los derechos humanos, Michel Forst.

(*) Los expertos: Maina Kiai, Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y asociación; **David Kaye**, Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión; **Ben Emmerson**, Relator Especial sobre la promoción y la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo; y **Michel Forst**, Relator Especial sobre la situación de las y los defensores de los derechos humanos.

Los expertos independientes forman parte de los ‘Procedimientos Especiales’, el mayor órgano de expertos independientes en el sistema de la ONU para los Derechos Humanos, que reúne a los mecanismos de investigación y monitoreo establecidos por el Consejo de Derechos Humanos para hacer frente a situaciones concretas en países o a cuestiones temáticas en todo el mundo. Los expertos de los Procedimientos Especiales trabajan de manera voluntaria; no son personal de la ONU y no perciben un salario por su trabajo. Son independientes de cualquier gobierno u organización y actúan a título individual. Para mayor información, visite: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>

ONU Derechos Humanos, página de país – España:

<http://www.ohchr.org/SP/Countries/ENACARegion/Pages/ESIndex.aspx>

Para consultas y **solicitudes prensa**, póngase en contacto con Karen Blanc (+41 22 917 9400 / kblanc@ohchr.org) o Victoria Kuhn (+41 22 917 9278 / vkuhn@ohchr.org) o diríjase por escrito a freeassembly@ohchr.org y freedex@ohchr.org.

Para **solicitudes de medios** relacionadas con otros expertos independientes de la ONU, favor ponerse en contacto con Xabier Celaya, ONU Derechos Humanos – Unidad de Medios (+ 41 22 917 9383 / xcelaya@ohchr.org)

ONU Derechos Humanos, síganos en las redes sociales:

Facebook: <https://www.facebook.com/unitednationshumanrights>

Twitter: <http://twitter.com/UNrightswire>

Google+ [gplus.to/unitednationshumanrights](https://plus.google.com/unitednationshumanrights)

YouTube: <http://www.youtube.com/UNOHCHR>

Índice universal de los DDHH: <http://uhri.ohchr.org/es/>

[Inicio](#) [Preguntas frecuentes](#) [El ACNUDH en las redes sociales](#) [Memorial ACNUDH](#) [Empleo](#) [Aplicación móvil](#) [Mapa del sitio](#)

© ACNUDH 1996-2017

* Contenido disponible sólo en inglés





[What are human rights? Donate](#)

[HOME](#) [ABOUT US](#) [ISSUES](#) [HUMAN RIGHTS BY COUNTRY](#)  [See all countries>](#)
[WHERE WE WORK](#) [HUMAN RIGHTS BODIES](#) [NEWS AND EVENTS](#) [PUBLICATIONS AND RESOURCES](#)

[OHCHR](#) > [English](#) > [News and Events](#) > DisplayNews

“Two legal reform projects undermine the rights of assembly and expression in Spain” - UN experts

[Spanish](#)

GENEVA (23 February 2015) - A group of United Nations human rights experts* urged Spain today to reject two projects of legal reform that “threaten to violate individuals’ fundamental rights and freedoms.” The experts’ call comes after the Congress fast-tracked the approval of a proposal to reform of the Penal Code, regarding crimes of terrorism.

“We trust that Spain will take all necessary steps to guarantee the exercise of fundamental rights and public freedoms in its national legislation, in accordance with international standards,” the experts said in reference to this proposal as well as to two additional projects of reform currently being discussed in the Senate: the Reform of the Penal Code, regarding the crimes of public disorder, and the Reform of the Basic Law on the Protection of Public Security.

“The rights to peaceful protest and to collectively express an opinion are fundamental to the existence of a free and democratic society,” the Special Rapporteurs said. “We are concerned that the reform proposals could be a response by the Government and the legislature to numerous demonstrations that have been carried out in Spain in recent years.”

Penal Code reform project

The independent experts stated that “the text of the reform project includes broad or ambiguous definitions that pave the way for a disproportionate or discretionary enforcement of the law by authorities.”

For example, the reform project treats as ‘aggravating factors’ a number of offenses that may be committed in the context of a ‘large gathering’. “A legal basis for this new type of ‘aggravating factors’ is being sought in order to automatically increase the penalty in cases of protests. This is contrary to international law since it could have a chilling effect on the exercise of freedom of peaceful assembly,” stressed the UN Special Rapporteur on the rights of peaceful assembly and association, Maina Kiai.

The reform project also proposes prison sentences or fines as punishment for those who publicly disseminate messages or slogans that incite the commission of crimes of public disorder or serve to strengthen the intention to carry them out. In this regard, the UN Special Rapporteur on the right to freedom of expression, David Kaye, said that “the wording of the law is problematic and the crimes, as defined, could criminalize those who convene peaceful demonstrations.”

Moreover, the UN experts noted that the definition of terrorist offenses and provisions relating to the criminalization of acts of ‘incitement and glorification’ or ‘justification’ of terrorism’ contained in the reform project of the Penal Code regarding the crimes of terrorism, are too broad and vague.

“As drafted, the anti-terror law could criminalise behaviours that would not otherwise constitute terrorism and could result in disproportionate restrictions on the exercise of freedom of expression, amongst other limitations,” the Special Rapporteur David Kaye noted. “The project of law could also allow for misuse in the oversight and removal of information available online.”

Reform project of the Basic Law on the Protection of Public Security

“The so-called ‘gag law’ violates the very essence of the right to assembly since it penalizes a wide range of actions and behaviours that are essential for the exercise of this fundamental right, thus sharply limiting its exercise,” the Special Rapporteur Maina Kiai stated.

“This project of reform unnecessarily and disproportionately restricts basic freedoms such as the collective exercise of the right to freedom of opinion and expression in Spain,” Mr. Kaye added.

Furthermore, the provisions of the reform project concerning the special status of Ceuta and Melilla, “could allow on the spot deportation to their countries of origin of persons at risk of being subjected to torture and other forms of ill-treatment, contrary to the provisions of international human rights law,” the experts said.

“Considering the impact that such laws can have on fundamental rights and freedoms, they must be worded carefully and cannot be adopted in haste,” the experts concluded.

The warnings from both independent experts were endorsed by the UN Special Rapporteurs on human rights and counter terrorism, Ben Emmerson; on the human rights of migrants, François Crépeau; and on the situation of human rights defenders, Michel Forst.

(* The experts: **Maina Kiai**, Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association; **David Kaye**, Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression; **Ben Emmerson**, Special Rapporteur on the protection and promotion of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism; **François Crépeau**, Special Rapporteur on the human rights of migrants; and **Michel Forst**, Special Rapporteur on the situation of human rights defenders.

The Special Rapporteurs are part of what is known as the Special Procedures of the Human Rights Council. Special Procedures, the largest body of independent experts in the UN Human Rights system, is the general name of the Council’s independent fact-finding and monitoring mechanisms that address either specific country situations or thematic issues in all parts of the world. Special Procedures’ experts work on a voluntary basis; they are not UN staff and do not receive a salary for their work. They are independent from any government or organization and serve in their individual capacity. Learn more, log on to:

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>

UN Human Rights, country page – Spain:

<http://www.ohchr.org/EN/countries/ENACARegion/Pages/ESIndex.aspx>

For inquiries and **media requests**, please contact Karen Blanc (+41 22 917 9400 / kblanc@ohchr.org) and Victoria Kuhn (+41 22 917 9278 / vkuhn@ohchr.org) or write to: freemasembly@ohchr.org or freedex@ohchr.org.

For **media inquiries** related to other UN mandates:

Xabier Celaya, UN Human Rights – Media Unit (+ 41 22 917 9383 / xcelaya@ohchr.org)

UN Human Rights, follow us on social media:

Facebook: <https://www.facebook.com/unitednationshumanrights>

Twitter: <http://twitter.com/UNrightswire>

Google+ plus.google.com/unitednationshumanrights

YouTube: <http://www.youtube.com/UNOHCHR>

Check the Universal Human Rights Index: <http://uhri.ohchr.org/en>